

Bilan de concertation





Sommaire

1 Préambule	4
1.1 Le contenu de la concertation	4
1.2 Les objectifs de la concertation.....	5
1.3 Récapitulatif des actions de concertation réalisées	5
2 Les actions de concertation	6
2.1 Les ateliers	6
Le principe des ateliers	6
Les ateliers de la phase diagnostic en 2004	6
Les ateliers de la phase d'élaboration des scénarii en 2005.....	7
2.2 Le site internet de Morlaix communauté	8
2.3 Les expositions en mairies	9
2.4 Les registres déposés en mairies	9
2.5 La réunion publique	10
2.6 Les médias.....	10
La presse	10
La radio	10
3 Évaluation de la concertation	11
3.1 Une participation importante des acteurs locaux	11
3.2 Une participation citoyenne moyenne.....	11

1 | PRÉAMBULE



1.1 | Le contenu de la concertation

La loi SRU du 13 décembre 2000 a procédé à une généralisation de la phase de concertation pour l'élaboration des Schémas de Cohérence Territoriale (article L.300.2 du code de l'urbanisme). "L'organe délibérant de l'établissement public de coopération intercommunale" (c'est à dire le conseil de communauté de Morlaix Communauté) délibère sur les objectifs poursuivis et sur les modalités d'une concertation associant pendant toute la durée de l'élaboration du projet, les habitants, les associations locales et les autres personnes concernées dont les représentants de la profession agricole.

Au terme de l'élaboration du projet de SCoT, Morlaix Communauté est tenue de dresser un bilan de cette concertation.

La délibération concernant les modalités de la concertation prise par Morlaix Communauté lors du Conseil de Communauté du 30 septembre 2002 prévoyait les mesures suivantes :

- avis d'information publiés dans la presse,
- registre mis à disposition du public dans les mairies du territoire et au siège de la communauté d'agglomération pour consigner les différentes observations,
- organisation d'une réunion publique au cours d'élaboration du projet de SCoT,
- informations disponibles sur le site Internet de Morlaix Communauté,
- informations affichées sur des panneaux prévus à cet effet dans le hall du siège de Morlaix Communauté.

La concertation a été organisée tout au long de la démarche d'élaboration du SCoT. Elle a consisté en des actions d'animation, d'information et de communication :

- association des acteurs locaux au sein d'ateliers,
- réunion publique d'informations et de restitution à destination des acteurs locaux,
- réalisation d'un document de communication à destination des habitants du territoire,
- ...

Les résultats de la concertation constituent un avis qui ne lie pas l'autorité compétente pour prendre la décision même si Morlaix Communauté a su tenir compte, tout au long de l'élaboration du SCoT, des remarques formulées par les uns et les autres. La concertation au sens du code de l'urbanisme consiste en effet en l'établissement d'un débat préalable au projet définitif.

Ce document présente une synthèse générale de la concertation qui s'est déroulée sur plus de deux ans.



1.2 | Les objectifs de la concertation

L'élaboration du SCoT répond à la volonté commune des 28 communes de construire un projet partagé. Cette démarche implique la concertation des élus, des acteurs locaux mais aussi de la population sur les enjeux et sur le devenir du territoire de Morlaix Communauté.

Les actions de concertation mises en œuvre dans le cadre de l'élaboration du projet de SCoT avaient donc plusieurs objectifs :

- informer la population de l'avancement de la démarche et des études,

- favoriser l'expression des habitants, associations et autres personnes concernées, qu'il s'agisse de détecter les enjeux, suggérer des orientations ou encore tout simplement formuler des avis sur les scénarios,
- enrichir ainsi le SCoT par le recueil d'avis et d'observations,
- contribuer à évaluer les avantages et inconvénients des options qui se seront dégagées, préalablement à l'adoption du schéma par le Conseil communautaire.

1.3 | Récapitulatif des actions de concertation réalisées

Actions de concertation	Phase de la procédure	Descriptif de l'action
Site Internet	Lancement au démarrage du diagnostic et mise à jour régulière à chaque évolution de la réflexion	Information du grand public sur le SCoT, les conditions de réalisation, le déroulement, le planning Information sur les ateliers, mise à disposition des compte-rendus et documents produits
Ateliers phase diagnostic et réunion de restitution	État des lieux	Confronter les enjeux identifiés dans le diagnostic et le ressenti des acteurs sur le terrain
Documents consultables en mairie et au siège de Morlaix Communauté	À toutes les phases	Information et consultation du grand public : possibilité pour chacun de consulter les documents "officiels" du SCoT dans chaque mairie et au siège : diagnostic, état des lieux de l'environnement, PADD puis DOG à venir
Ateliers phase scénario et réunion de restitution	Scénarii	Construire avec les acteurs un scénario pour le territoire sur lequel s'appuiera le PADD
Exposition dans 12 mairies	Pendant l'élaboration du PADD	Information du grand public : deux panneaux par mairie-pôle avec à disposition le registre et en consultation l'ensemble des documents du SCoT
Actions en direction de la presse	Démarrage de la concertation et chaque phase donnant lieu à un Conseil ou à une action à destination du public	Information du grand public
Réunion publique	Pendant l'élaboration du PADD	Information du grand public

2 | LES ACTIONS DE CONCERTATION

2.1 | Les ateliers

Le principe des ateliers

Morlaix Communauté a souhaité développer la concertation à travers la participation active des acteurs locaux. La réalisation du SCoT de l'agglomération s'est organisée autour d'ateliers thématiques qui ont été autant de lieux de débats sur l'avenir du territoire.

Les ateliers thématiques ont été organisés à deux phases essentielles de l'élaboration du SCoT :

- la phase d'élaboration du diagnostic,
- la phase d'élaboration des scénarios et du PADD.

Une réunion d'information préalable regroupant tous les acteurs invités aux ateliers thématiques a été organisée le 20 septembre 2004 afin d'exposer aux participants les enjeux du SCoT et de ces ateliers.

Chaque série d'ateliers s'est terminée par une réunion de restitution transversale regroupant tous les acteurs ayant participé aux différents ateliers.

Les ateliers de la phase diagnostic en 2004

Les travaux des ateliers thématiques ont validé les constats majeurs dégagés du diagnostic du territoire et ont permis de formuler des orientations sur l'aménagement du territoire. Ces orientations ont contribué à définir les lignes directrices du SCoT.

Les thèmes du diagnostic ont en effet été présentés de manière croisée et non analytique pour déboucher sur la formulation de problématiques d'aménagement et de développement.

Ils ont été l'occasion de débattre sur les évolutions souhaitées du territoire en termes d'organisation du territoire en abordant les relations ville/campagne, les articulations littoral/ville-centre/intérieur, la

• Les participants

Ces ateliers ont permis de réunir autour d'un projet de territoire engageant Morlaix Communauté pour les 10 ans à venir le Conseil de Développement qui s'était mobilisé pour le Projet d'Agglomération, élargi à d'autres acteurs. Les séances ont ainsi mobilisé "des institutionnels" représentants de l'État, des collectivités territoriales (élus et techniciens), la Chambre d'Agriculture, la Chambre de Commerce et d'Industrie, des instances patronales et syndicales et "des socioprofessionnels" acteurs des services marchands, des acteurs issus de l'industrie, du commerce et de l'artisanat, du secteur primaire, du tourisme, des acteurs de l'enseignement et de la formation, du social, d'associations sportives et de loisirs, ainsi que des acteurs de l'habitat, des transports, de l'environnement et de la gestion de l'espace.

hiérarchisation et les vocations des villes et des bourgs, l'insertion du territoire métropolitain dans un réseau métropolitain plus large.

À travers ces ateliers les partenaires ont été conduits à formuler leur perception des ressources et des handicaps de leur territoire, et à identifier les opportunités et menaces auxquelles ils sont soumis. Ces réflexions se sont traduites par une proposition de fonctionnement du territoire.

Les ateliers ont été animés par Marion Unal d'INGEROP et le vice-président en charge de l'aménagement de l'espace, Bernard Bizien.

6 ateliers thématiques d'une vingtaine de personnes environ chacun ont eu lieu les 28,

29 et 30 septembre 2004 à Pleyber-Christ (sud), Saint-Jean-du-Doigt (nord) et Saint-Martin-des-Champs (centre) reprenant, chacun, des thématiques clés du SCoT à savoir l'organisation du territoire, le développement économique et l'environnement / cadre de vie.

Ces ateliers ont ainsi permis d'aboutir à un diagnostic stratégique partagé.

Une réunion de restitution regroupant tous les acteurs invités aux ateliers thématiques a été organisée le 16 novembre 2004 afin d'exposer aux participants les conclusions des ateliers.

Les ateliers de la phase d'élaboration des scénarii en 2005

Deux autres séries d'ateliers ont eu lieu pour l'élaboration et le choix du scénario sur lequel serait fondé le PADD :

- Près de 80 acteurs locaux se sont réunis lors de la deuxième série d'ateliers thématiques qui s'est tenue les 22/23/24 mars 2005 à Saint-Thégonnec, Plouezoc'h et Saint-Martin-des-Champs.

Ces ateliers ont permis de présenter aux acteurs les 7 orientations stratégiques retenues par les élus de Morlaix Communauté. Ils ont été l'occasion de commencer à aborder les perspectives d'évolution du territoire.

Les ateliers ont été animés par Philippe Jouvin de la SCET et le vice-président en charge de la thématique principale de l'atelier : Bernard Bizien pour l'aménagement de l'espace, Xavier Leclercq pour l'économie et Gilbert Plassart pour l'environnement.

- Une troisième et dernière série d'ateliers regroupant au total près de 70 personnes s'est tenue les 31 mai et 1^{er} juin 2005 à Saint-Martin-des-Champs sur les scénarios. Ces ateliers ont été animés par Philippe Beaudoux et Marie-Pierre Bouget de la SAFI et le vice-président en charge de la thématique principale de l'atelier : Bernard Bizien pour l'aménagement de l'espace, Xavier Leclercq pour l'économie, Gilbert Plassart et Guy Pouliquen pour l'environnement. Ces ateliers ont permis de dégager les bases d'un scénario d'évolution du territoire de Morlaix Communauté par les acteurs qui font vivre ce territoire.



Les thèmes d'échanges, reprenant ceux abordés lors de la phase diagnostic, ont ainsi porté sur :

- **Atelier n°1** : Maîtriser l'urbanisation et répondre aux besoins d'habitat,
- **Atelier n°2** : Développement économique,
- **Atelier n°3** : Espaces naturels, agricoles, environnement.

La convocation des participants aux différents ateliers a été faite sur la même base que pour les premiers ateliers, ce qui a permis notamment de faire évoluer la réflexion avec les mêmes participants.

Ces ateliers ont été l'occasion de dessiner les grandes lignes du territoire de demain.

- **L'atelier n°1** (organisation du territoire) a permis de valider les principes suivants :
 - viser l'accueil de 5 000 nouveaux habitants en 10 ans (soit 67 000 habitants),
 - équilibrer et développer la mixité sociale,
 - veiller au maintien des services de base existants dans les communes et équilibrer le territoire autour du pôle urbain central avec des pôles de proximité,
 - anticiper les besoins en surface de l'hôpital,
 - appuyer le développement de la partie sud du territoire par la réalisation d'une voie de contournement sud-est,
 - réduire la consommation d'espace (formes urbaines nouvelles et habitat diversifié).

• Au cours de l'atelier n°2 (développement économique), plusieurs orientations ont également été adoptées :

- identifier Guerlesquin comme pôle de développement agro-alimentaire,
- rechercher un développement nord/sud en complément du développement est/ouest actuel,
- renforcer le développement économique est-ouest vers le Trégor,
- définir la vocation des espaces proches du rivage, pour une meilleure valeur ajoutée,
- identifier des pôles où serait privilégié l'accueil d'activités et de services, sur le littoral et dans les communes de l'intérieur, proches des Monts d'Arrée,
- réfléchir sur les zones de développement potentiel du tourisme,
- accompagner le projet de port de Plougasnou par le développement d'un arrière port voué à l'activité nautique ou de services liés au port. L'inscrire dans un cadre plus large du schéma de plaisance en Baie de Morlaix, concernant Roscoff-Morlaix-Plougasnou,
- favoriser le développement conchylicole,
- maintenir les filières de formation supérieure et professionnelle existantes et chercher à en développer de nouvelles.

2.2 | Le site internet de Morlaix communauté

Le site internet de Morlaix Communauté (www.agglo.morlaix.fr) a fait une large part au SCoT depuis son lancement. Les informations présentes sous la rubrique "aménagement de l'espace" devaient permettre aux habitants de se sensibiliser avec le SCoT, de suivre l'évolution de la démarche et des réflexions et d'avoir accès aux documents. Pendant la phase d'exposition du PADD en mairies, le SCoT a aussi fait la Une du site.

Les informations avaient pour objet d'apporter aux habitants une connaissance générale sur les enjeux d'un SCoT, la démarche et les documents formant le projet de SCoT mais également de les tenir informés de

• L'atelier n°3 sur l'environnement a également permis de dégager plusieurs orientations fortes :

- préserver les zones humides, les fonds de vallées, les landes, la diversité biologique,
- définir la vocation des espaces proches du rivage,
- favoriser le maintien et le développement de la profession maritime.

Les pistes de scénarii proposées dans ces ateliers ont fait ensuite l'objet d'un approfondissement et ont été notamment étayées par les éléments issus du diagnostic.

Les Élus ont alors retenu un schéma d'organisation pour un développement équilibré du territoire.

Le 25 novembre 2005, le travail en ateliers s'est alors clos par une réunion de restitution auprès de l'ensemble des acteurs ayant participé à la démarche depuis 2004.

Cette réunion a été l'occasion de présenter ce schéma d'organisation, issu du travail réalisé en atelier ainsi que des propositions du bureau d'études. C'est bien ce schéma qui pose les bases du PADD.

l'avancement des travaux en mettant en ligne un certain nombre d'éléments : compte rendus et synthèse des ateliers, décisions prises par Morlaix Communauté, orientations votées pour un développement équilibré du territoire, PADD soumis au débat sans vote.



2.3 | Les expositions en mairies

Des panneaux ont été exposés au cours du mois de juin 2006 en mairies :

- du 19 au 23 juin dans les communes de Carantec, Guerlesquin, Pleyber-Christ, Plougasnou, Plouigneau, Saint-Martin-des-Champs*,
- du 26 juin au 1^{er} juillet dans les communes de Lanmeur, Morlaix, Plougonven, Plounéour-

Ménez, Saint-Thégonnec, Taulé.

Parallèlement une exposition permanente a eu lieu dans les bureaux de Morlaix Communauté, 4 place Viarmes à Morlaix.

Ces panneaux avaient pour objet de présenter la démarche SCoT et de soumettre le PADD à l'avis des habitants.

2.4 | Les registres déposés en mairies

Une trentaine de personnes est venue consulter les documents déposés en Mairie depuis juillet 2005 mais seulement 7 personnes ont fait part de leurs observations sur les registres déposés à cet effet.

Les principales remarques concernent l'importance donnée dans le document au développement économique et un sentiment, pour certains, que la notion de développement durable n'est pas assez prégnante dans le PADD.

Commune		Commune	
Botsorhel	Néant	Pleyber-Christ	1 observation sur le registre
Carantec	1 observation sur le registre	Plouégat-Guerrand	Néant
Garlan	Néant	Plouégat-Moysan	Néant
Guerlesquin	Quelques consultations. 1 observation sur le registre	Plouezoc'h	Néant
Guimaëc	Néant	Plougasnou	Quelques consultations
Henvic	Néant	Plougonven	Néant
Lanmeur	Néant	Plouigneau	Quelques consultations. 1 observation sur le registre
Lannéanou	Néant	Plounéour-Ménez	Quelques consultations. Aucune observation sur le registre
Le-Cloître-Saint-Thégonnec	Quelques consultations. Aucune observation sur le registre	Plourin-lès-Morlaix	Quelques consultations. 1 observation sur le registre
Le Ponthou	Néant	Saint-Jean-du-Doigt	Néant
Loc-Éguiner-Saint-Thégonnec	Néant	Saint-Martin-des-Champs	1 observation sur le registre
Locquéholé	Néant	Saint-Thégonnec	Néant
Locquirec	Néant	Sainte-Sève	Quelques consultations. Aucune observation sur le registre
Morlaix	Quelques consultations. 1 observation sur le registre.	Taulé	Néant

2.5 | La réunion publique

Afin d'élargir le champ de la concertation, une réunion publique permettant d'associer l'ensemble des habitants du territoire a été organisée le 3 juillet à 18 heures à l'Espace du Roudour de Saint-Martin-des-Champs.

Le projet de PADD ainsi que les 4 schémas d'organisation du territoire ont été présentés aux participants venus peu nombreux (une quinzaine de personnes).

La réunion publique a également été l'occasion de répondre aux interrogations, de réagir et de compléter les travaux, notamment

sur des domaines liés à la préservation de l'environnement et du cadre de vie, sur les choix des élus pour les territoires d'équilibre et les pôles économiques, sur la prise en compte des principes de développement durable dans nos réflexions, sur les modalités de réalisation du SCoT et les différents partenaires sollicités. Les participants ont fait valoir un attachement au respect des équilibres sur le territoire et à la qualité du cadre de vie comme élément moteur de l'attractivité et de l'image du Pays de Morlaix.

2.6 | Les médias

La presse

• La presse locale

Les temps forts du SCoT (présentation de la démarche, validation du diagnostic, mise à disposition des documents en mairies, présentation du PADD, réunion publique) ont été relayés par la presse locale (Ouest-France et Le Télégramme) de 2004 à 2006.

• Le journal d'information de Morlaix Communauté

Le Communauté d'Agglo Infos s'est également fait l'écho de l'avancement du SCoT avec des points d'information en 2004, 2005 et un cahier spécial en 2006 pour présenter le PADD à la population.

La radio

Des interventions ont été faites sur Radio Nord Bretagne (radio locale basée à Plouigneau) : Une interview du vice-président Bernard Bizien a été réalisée en juin 2006, en ouverture de la phase d'exposition du PADD, pour informer sur le SCoT, rappeler la disponibilité des documents en mairies, au siège de Morlaix

Communauté et sur le site Internet, prévenir des lieux et dates d'expositions et de la réunion publique. Elle a été diffusée 2 fois dans une journée (le matin vers 9h et le soir vers 18h) avec un rappel des dates dans le bloc-notes avant le week-end et à l'approche de la réunion publique.

3 | ÉVALUATION DE LA CONCERTATION

3.1 | Une participation importante des acteurs locaux

La participation des acteurs locaux principalement dans le cadre des ateliers s'est révélée très positive.

En effet, ces ateliers ont réuni autour d'un projet de territoire engageant Morlaix Communauté pour les 10 ans à venir une centaine "d'institutionnels" et "de socioprofessionnels".

Ces acteurs ont adhéré à la démarche en participant aux différentes sessions d'ateliers et en faisant valoir leur perception du territoire et de son devenir aux différents stades de la réflexion.

Le projet de SCoT s'est ainsi largement nourri des réflexions des acteurs locaux.

3.2 | Une participation citoyenne moyenne

La mobilisation des habitants du territoire de Morlaix Communauté a été plus difficile comme en témoigne la faible participation à la réunion publique ainsi que le peu de remarques faites dans les registres déposés en mairie et au siège de Morlaix Communauté et l'absence d'utilisation de l'e-mail renseigné sur le site Internet.





MORLAIX
communauté
BRO MONTROULEZ

MORLAIX COMMUNAUTÉ • 2 B voie d'accès au Port - BP 97121 • 29671 Morlaix cedex
Tél. 02 98 15 31 31 • Fax 02 98 15 31 32 • contact@agglo.morlaix.fr • www.agglo.morlaix.fr

